



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO  
Gustaw Marek Brzezina

Olsztyn, 16 lipca 2019 roku



Ministerstwo PiT  
RPW/47553/2019 P  
Data: 2019-07-22

**Pani Jadwiga Emilewicz**  
**Minister Przedsiębiorczości i Technologii**

*Szanowna Pani Minister,*

*Przekazuję stanowisko Konwentu Marszałków Województw RP w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych ustanawiających ogólnopolską bazę danych, w której będą gromadzone informacje o źródłach spalania paliw o mocy cieplnej do 1 MW opracowane przez woj. Małopolskie. Stanowisko zostało przyjęte na I posiedzeniu Konwentu Marszałków Województw RP – Warmia i Mazury 2019, które odbyło się 12 lipca br. w Olsztynie.*

*Z poważaniem*







*Stanowisko przygotowane  
przez woj. małopolskie wersja nr 2  
(tryb obiegowy)*

## Stanowisko nr 1

**Konwentu Marszałków Województw RP z dnia 12 lipca 2019 r.  
w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych ustanawiających ogólnopolską  
bazę danych, w której będą gromadzone informacje o źródłach spalania paliw o mocy  
cieplnej do 1 MW**

Według danych Krajowego Ośrodka Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBiZE) oraz Instytutu Ochrony Środowiska – Państwowego Instytutu Badawczego, z 2017 roku, głównym źródłem pyłu zawieszonego (44,6%) i dominującym źródłem zarówno wielopierścieniowych węglowodorów aromatycznych (83,7%), jak i związków z grupy dioksyn (56,1%) są w Polsce „procesy spalania poza przemysłem”. Pod tą nazwą kryją się przede wszystkim zanieczyszczenia generowane przez domowe piece, kotły i kominki opalane węglem i drewnem. Są to zazwyczaj niskosprawne urządzenia grzewcze o bardzo wysokiej emisji zanieczyszczeń. By móc podjąć realne działania w celu eliminacji tego problemu kluczowe jest m.in. zdiagnozowanie źródeł niskiej emisji. W tym celu **konieczne jest niezwłoczne powstanie ogólnopolskiej ewidencji instalacji spalania paliw**, która obejmie źródła o mocy cieplnej do 1 MW.

Na potrzebę inwentaryzacji danych dotyczących stanu budynków wskazała także Najwyższa Izba Kontroli w raporcie z 2018 roku pn. „Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniami”. **Zdaniem NIK kompletne dane o źródłach emisji powierzchniowej stanowią kluczowy element do planowania działań naprawczych.** NIK wskazał m.in. na konieczność ustanowienia jednolitych standardów sporządzania Programów Ochrony Powietrza (POP), w szczególności określenia metodyki wyznaczania wielkości emisji poszczególnych substancji dla danego rodzaju źródeł, w tym **ustalenie sposobów gromadzenia danych wejściowych do inwentaryzacji źródeł emisji**, dokładności danych wejściowych przyjętych do inwentaryzacji, a także zasad obliczania efektów ekologicznych osiągniętych w wyniku podjętych działań naprawczych.

Potrzeba wprowadzenia regulacji prawnych dotyczących monitorowania postępów działań w zakresie poprawy jakości powietrza **wynika również z wyroku Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE)** z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie skargi C-336/16 Komisji Europejskiej (KE)





# Konwent Marszałków Województw RP – Warmia i Mazury 2019



[www.konwent.warmia.mazury.pl](http://www.konwent.warmia.mazury.pl)

przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej dotyczącej niespełnienia wymogów określonych w art. 13 oraz art. 23 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystsze powietrze dla Europy (dyrektywa 2008/50/WE). Stwierdzono w nim, że Polska naruszyła prawo Unii w dziedzinie jakości otaczającego powietrza. Trybunał uznał, że w żadnym z POP, przyjętych na szczeblu krajowym czy regionalnym, nie wspomniano wyraźnie, że programy te powinny umożliwiać ograniczenie przekroczeń wartości dopuszczalnych w możliwie najkrótszym terminie. W związku z tym konieczne jest stworzenie nowych POP, które będą skutecznym narzędziem planistycznym w celu poprawy jakości powietrza w Polsce. Nowe programy muszą określać odpowiednie działania, tak aby okres, w którym są przekraczane wartości dopuszczalne, był jak najkrótszy. Co za tym idzie konieczne jest stworzenie narzędzi umożliwiających i wspierających ich skuteczną realizację.

Konieczność utworzenia ogólnopolskiej bazy inwentaryzującej źródła ogrzewania budynków jest niezwykle istotna również w kontekście aktualnie procedowanej zmiany ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o zarządzaniu kryzysowym – projekt przyjęty przez rząd 21 maja 2019 r. (skierowany do Sejmu 27 maja 2019 r., nr Druku sejmowego 3476). Podstawowym celem ww. zmiany ustawy Prawo ochrony środowiska jest przyspieszenie procesu wyeliminowania zagrożeń związanych z występowaniem ponadnormatywnych stężeń niektórych zanieczyszczeń powietrza na większości obszaru Polski oraz wykonanie ww. wyroku TSUE. Znowelizowana ustawa nakłada na wszystkie zarządy województw, na terenie których występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych, **obowiązek podjęcia nowych programów ochrony powietrza** w 2020 roku, w tym obliguje do uchwalenia przez sejmiki województw nowych programów w terminie **do 15 czerwca 2020 r.**

Powyższy obowiązek przygotowania we wszystkich województwach nowych POP stwarza możliwość wprowadzenia narzędzi, które umożliwią skuteczny nadzór nad działaniami naprawczymi. Utworzenie ogólnopolskiej bazy danych źródeł spalania paliw związane jest z realizowanym m. in. przez Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii projektem ZONE (Zintegrowany System Wsparcia Polityk i Programów Ograniczenia Niskiej Emisji), którego celem jest m.in. rozwój opracowanego i przetestowanego narzędzia w postaci elektronicznego systemu inwentaryzacji budynków. Powstała ewidencja **umożliwi monitorowanie wdrażania POP** poprzez gromadzenie jednolitych informacji odnośnie źródeł stosowanych do ogrzewania mieszkań i budynków. Przyjęcie powyższych regulacji prawnych **umożliwi również monitorowanie wdrażania tzw. uchwał antysmogowych** przyjętych w 11 województwach: małopolskim, śląskim, opolskim, mazowieckim, dolnośląskim, łódzkim, wielkopolskim, podkarpackim, lubuskim, zachodniopomorskim i kujawsko-pomorskim, a także w województwach, w których uchwały antysmogowe zostaną przyjęte.





# Konwent Marszałków Województw RP – Warmia i Mazury 2019



[www.konwent.warmia.mazury.pl](http://www.konwent.warmia.mazury.pl)

Wprowadzenie regulacji prawnych w tym zakresie pozwoli także uzyskać kluczowe informacje w kontekście planowania, finansowania oraz realizacji działań związanych z ograniczaniem emisji zanieczyszczeń powietrza. Jest to szczególnie istotne, ponieważ jedynie na podstawie wiarygodnych informacji mogą podejmowane decyzje dotyczące działań podejmowanych przez wszystkie właściwe podmioty administracji publicznej, które zajmują się kwestią poprawy jakości polskiego powietrza.

Wobec powyższego, Konwent Marszałków Województw RP **wyraża stanowisko popierające podejmowane działania legislacyjne w sprawie wprowadzenia regulacji prawnych dotyczących centralnej ewidencji źródeł spalania paliw o mocy cieplnej do 1 MW.**

*Przewodniczący Konwentu Marszałków Województw RP,*

*Gustaw Marek Brzezina*

*Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego*

